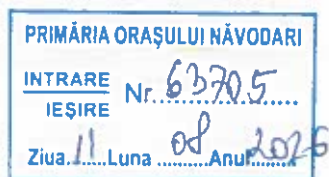


JUDETUL CONSTANTA
ORAS NAVODARI
PRIMAR

Avizat de legalitate,
SECRETAR GENERAL
Bărăscu Mi [] ia



PROIECT DE HOTARARE

cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA"

Avand in vedere prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, Ordonantei Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art.5 lit.j, art.84 alin.(1) și (3) , art.89, art.90, art.91, art. 129 alin.(1) alin. (2) lit.e), art.132, art. 139 alin.(1), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

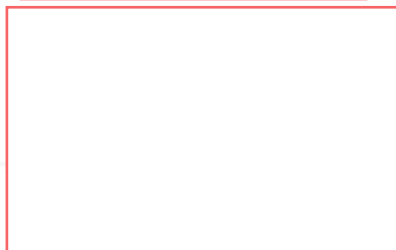
PROPUN:

Articolul 1 Aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA".

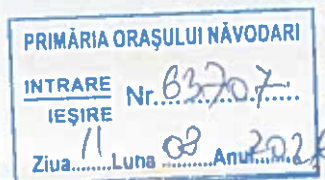
Articolul 2 Împuternicirea domnului Chelaru Florin, în calitate de primar al UAT Oraș Năvodari, să reprezinte Orașul Năvodari în contextul aderării la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA".

Articolul 3 Hotărârea ce urmează a fi adoptată va fi înaintată de către Compartimentul Relația cu Consiliul Local: Instituției Prefectului - Județul Constanța, A.D.I. "DOBROGEA", Primarului Orașului Năvodari, Direcției Generale Economice, Direcției Administrarea Domeniului Public,

INITIATOR
PRIMAR,
CHELARU FLORIN



JUDETUL CONSTANTA
ORAS NAVODARI
PRIMAR



REFERAT DE APROBARE,
a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA"

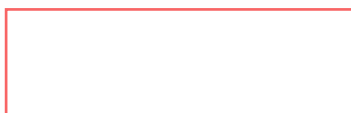
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA", persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, a cărei activitate este reglementată prin O.G. nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților și Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr.2045/03.08.2026, înregistrată la primăria Orașului Năvodari cu nr.61830/04.08.2026, a informat Primăria Orașului Năvodari cu privire la finalizarea procedurilor de achiziție publică privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor.

Ca urmare a solicitărilor formulate de Primăria Orașului Năvodari pentru acces la serviciile asigurate prin proiectul major de investiții "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța" derulat în parteneriat de către Consiliul Județean Constanța și A.D.I. "Dobrogea", finanțat de U.E. prin Fondul de Coeziune și F.E.D.R. prin Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013 și prin Programul Infrastructură Mare 2014-2020, prin adresa mai sus menționată s-a solicitat Orașului Năvodari, acordul de principiu pentru participarea la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA".

Luând în considerare faptul că în zona limitrofă UAT Oraș Năvodari nu există instalații de tratare, sortare și compostare a deșeurilor este necesară participarea UAT Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA" pentru a beneficia de instalațiile existente în cadrul "Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța"

În temeiul prevederilor art.136 alin.(1) și alin.(8) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare inițiez și supun spre aprobare *Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA"*

INITIATOR,
PRIMAR
CHELARU FLORIN



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA"

Având în vedere proiectul de hotărâre inițiat de domnul Primar CHELARU FLORIN, cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA", se constată următoarele:

În conformitate cu prevederile Codului Administrativ aprobat prin O.U.G. 57/2019

- *asociațiile de dezvoltare intercomunitară - structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;*(art.5, lit.i)

- *Formele de asociere a unităților administrativ-teritoriale (art.89)*

(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane și aglomerările urbane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, urbanism și amenajarea teritoriului, cadastru, precum și în orice alte domenii în care hotărâsc consiliile locale respective, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ai căror membri sunt sau la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, potrivit legii.

(4) Prin excepție de la prevederile art. 240 alin. (2)-(6), personalul de specialitate din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau al structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, care exercită activitățile prevăzute la alin. (3), fundamentează, contrasemnează sau avizează din punct de vedere tehnic, după caz, actele autorităților administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (3).

(5) În situația în care asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu dispun de resurse financiare suficiente pentru asigurarea integrală a cheltuielilor secțiunii de funcționare, acestea cooperează în condițiile alin. (3), care se aplică în mod corespunzător.

- *Finanțarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (art.90)*

(1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

(2) Guvernul sprijină asocierea unităților administrativ-teritoriale prin programe naționale de dezvoltare, finanțate anual prin bugetul de stat sau din alte surse și prevăzute distinct în cadrul bugetului ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, în condițiile legii care reglementează finanțele publice locale.

(3) Județele pot sprijini asociațiile de dezvoltare intercomunitară prin programe de dezvoltare județene sau locale, finanțate anual din bugetul județului sau din alte surse, în condițiile legii care reglementează

finanțele publice locale, inclusiv prin asigurarea finanțării acestora din bugetul propriu al unității administrativ-teritoriale.

- Organizarea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (art.91)

(1) Organele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sunt: adunarea generală a asociației, consiliul director și comisia de cenzori.

(2) Organizarea și modul de funcționare a organelor asociației de dezvoltare intercomunitară și a aparatului tehnic sunt stabilite prin actul de înființare și statutul asociației de dezvoltare intercomunitară, aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv județene asociate.

(3) Adunarea generală este organul de conducere al asociației de dezvoltare intercomunitară, format din reprezentanții tuturor unităților administrativ-teritoriale asociate.

(4) Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor legii contenciosului administrativ.

(5) Adunarea generală alege dintre membrii săi președintele asociației de dezvoltare intercomunitară.

(6) Consiliul director este organul executiv de conducere a asociației de dezvoltare intercomunitară și este format din președintele asociației de dezvoltare intercomunitară și încă cel puțin 4 membri aleși din rândul membrilor adunării generale a asociației. Prin statut, asociații pot să prevadă și un număr mai mare de membri, cu condiția ca numărul total de membri în consiliul director, inclusiv președintele, să fie impar.

(7) Pentru realizarea obiectivelor proprii, consiliul director poate propune adunării generale înființarea unui aparat tehnic, finanțat din resursele asociației de dezvoltare intercomunitară.

(8) Dispozițiile prezentului cod privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară se completează cu prevederile de drept comun privind asociațiile și fundațiile.

- Reprezentarea în asociațiile de dezvoltare intercomunitară și la nivelul operatorilor regionali (art.132)

Comunele, orașele și municipiile sunt reprezentate de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali și locali de către primari. Primarii pot delega calitatea lor de reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale viceprimarilor, administratorilor publici, precum și oricăror alte persoane din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul unei instituții publice de interes local.

Ca urmare a solicitărilor formulate de Primăria Orașului Năvodari pentru acces la serviciile asigurate prin proiectul major de investiții "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța" derulat în parteneriat de către Consiliul Județean Constanța și A.D.I. "Dobrogea", finanțat de U.E. prin Fondul de Coeziune și F.E.D.R. prin Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013 și prin Programul Infrastructură Mare 2014-2020, prin adresa mai sus menționată s-a solicitat Orașului Năvodari, acordul de principiu pentru participarea la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA".

Luând în considerare faptul că în zona limitrofă UAT Oraș Năvodari nu există instalații de tratare, sortare și compostare a deșeurilor este necesară participarea UAT Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA" pentru a beneficia de instalațiile existente în cadrul "Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța".

Fata de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 136 alin. (8) lit. b) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Administrarea Domeniului Public și Privat a întocmit prezentul raport de specialitate care însoțește cu privire la aprobarea participării U.A.T. Oraș Năvodari la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, gestionat prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "DOBROGEA"

Director executiv,
Neacșu Vasilica





ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Alleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

ADPO
04.08.2026
0508 2026

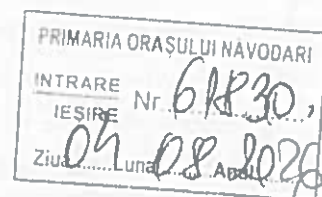
Nr. 2045/03.08.2026

CĂTRE,
UAT NĂVODARI

e-mail: secretariat@primaria-navodari.ro

In atenția: Domnului Primar

Stimate domn,



Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este o persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, a cărei activitate este reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații. **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților și **Legea nr. 51 /2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, cu completările și modificările ulterioare.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” sunt înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Proiectul Major de investiții, derulat în parteneriat de către Consiliul Județean Constanța și A.D.I. „Dobrogea” a fost finanțat de Uniunea Europeană din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională prin Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013 și Programul Infrastructură Mare 2014-2020, valoarea totală a Proiectului fiind de 188.899.461 lei.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor nr. 10/18.05.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor nr. 11/21.07.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano – biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”. A.D.I. „Dobrogea” a fost mandatată să elaboreze documentațiile necesare desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, să întreprindă toate demersurile necesare în vederea organizării și derulării acestora, precum și să semneze toate documentele aferente, în numele și pentru membrii Asociației, în limitele mandatului acordat.

La data prezentei, A.D.I. „Dobrogea” a finalizat procedurile de achiziție publică privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor.

precum și de operare a facilităților pentru cele 3 zone de colectare din Județul Constanța, fiind încheiate următoarele contracte de delegare:

- contractul nr. 9/21.12.2023 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano - biologice și compostare, care include și utilizarea infrastructurii existente, construit prin proiectul PIIARE (lotul 1 - Ovidiu);
- contractul nr. 3/26.03.2024 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano – biologice și compostare, depozitare și monitorizarea depozitelor neconforme închise (lotul 2 - Tortoman);
- contractul nr. 10/19.06.2024 privind delegarea activităților de sortare, tratare și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii;
- contractul nr. 12/31.07.2024 privind delegarea activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 2 de colectare din județul Constanța;
- contractul nr. 7/31.03.2025 de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii;
- contractul nr. 1/15.01.2026 de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 de colectare din județul Constanța;
- contractul nr. 2/15.01.2026 de delegare a gestiunii activităților de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 de colectare din județul Constanța.

Având în vedere că durata contractelor mai sus menționate urmează să înceteze în perioada 2029 - 2030 și ținând seama că procedura de atribuire a noilor contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate este o procedură anevoioasă și de durată, care implică proceduri de elaborare și aprobare a documentațiilor de atribuire complexe, proceduri de licitație cu reguli stricte de transparență, termene obligatorii pentru evaluare și contestații etc., A.D.I. "Dobrogea" va demara procedura de elaborare și aprobare a documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport, sortare, tratare și depozitare, de derulare a procedurilor de licitație publică pentru atribuirea contractelor de delegare.

După cum bine știți, potrivit cadrului legal incident, serviciul de salubritate este un serviciu public de interes general, organizat în mod obligatoriu în condiții de continuitate, universalitate, eficiență și conformitate cu obiectivele de mediu stabilite la nivel național și european.

Conform obligațiilor asumate de România în materia gestionării deșeurilor și a implementării sistemelor integrate de management al deșeurilor, participarea unităților administrativ - teritoriale la structurile asociative de tipul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară reprezintă mecanismul legal și funcțional prin care se asigură conformarea, finanțarea și operarea unitară a serviciului.

Astfel, în contextul actual, caracterizat de obiective tot mai exigente în domeniul gestionării deșeurilor și al protecției mediului, organizarea serviciului de salubritate în cadrul unui sistem integrat la nivelul Asociației reprezintă o soluție eficientă pentru îmbunătățirea calității și accesului la infrastructura de salubritate, asigurarea continuității serviciului, optimizarea costurilor și îndeplinirea ȳntelor legale de reciclare și reducere a deșeurilor depozitate.

Aderarea la A.D.I. "Dobrogea" reprezintă soluția prin care unitățile administrativ - teritoriale beneficiază de acces la infrastructura integrată de gestionare a deșeurilor existente la

nivelul județului. În prezent, instalațiile de tratare, sortare și compoastare sunt integrate în cadrul sistemului gestionat prin ADI "Dobrogea", iar accesul la utilizarea acestora este destinat **doar membrilor Asociației**, în condițiile stabilite prin documentele statutare.

Prin dobândirea calității de membru, unitățile administrativ – teritoriale beneficiază de acces la întreaga infrastructură integrată de gestionare a deșeurilor, de un serviciu organizat unitar la nivel județean și de suport în îndeplinirea obligațiilor locale privind tratarea deșeurilor și atingerea obiectivelor de reciclare și valorificare. Calitatea de membru al Asociației oferă, totodată, cadrul necesar pentru dezvoltarea continuă a serviciilor de salubritate, prin acces la investiții și proiecte de interes județean.

Mentionăm că aderarea dumneavoastră la A.D.I. "Dobrogea" înainte de lansarea procedurilor de licitație mai sus menționate este necesară pentru ca unitatea administrativ – teritorială să fie inclusă în aria de delegare și să beneficieze de serviciile noului operator de salubritate.

Participarea **tuturor unităților administrativ - teritoriale** de la nivelul județului Constanța la noile proceduri de delegare este esențială pentru optimizarea organizării și gestionării serviciului public de salubritate, respectarea obligațiilor legale și obținerea unor condiții contractuale unitare și eficiente pentru întreaga arie de delegare a serviciului de salubritate.

Față de cele menționate, vă rugăm să analizați la nivelul autorității locale oportunitatea aderării la ADI "Dobrogea" și să ne comunicați, **până la data de 18.08.2026**, acordul de principiu privind participarea unității administrativ - teritoriale la sistemul județean de gestionare a serviciului de salubritate, organizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru a permite derularea în timp util a etapelor necesare elaborării și aprobării documentației de atribuire, precum și a inițierii procedurilor de atribuire a noilor contracte de delegare.

În vederea asigurării unei informări complete cu privire la procesul de aderare la A.D.I. "Dobrogea", vă stăm la dispoziție pentru furnizarea tuturor informațiilor referitoare la condițiile de aderare, drepturile și obligațiile membrilor Asociației, etapele necesare pentru includerea unității administrativ – teritoriale în noile contracte de delegare, precum și pentru clarificarea oricărui aspect de ordin juridic, tehnic sau financiar referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate organizat la nivelul județului Constanța.

Cu stimă.

DIRECTOR EXECUTIV,
Dragoș U

