

ORASUL UNDE SOARELE SARUTA MAREA

Str. Dobrogei nr. 1, Județul Constanța  
Tel.: 0241 761 603, 0241 760 353 ■ Fax: 0241 761 606  
e-mail: secretariat@primaria-navodari.ro \* [www.primaria-navodari.ro](http://www.primaria-navodari.ro)

ROMANIA  
JUDETUL CONSTANTA  
ORAS NAVODARI

|                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| PRIMARIA ORAȘULUI NĂVODARI |                   |
| INTRARE                    | Nr. 4796          |
| IESIRE                     |                   |
| Ziua 22                    | Luna 01 Anul 2026 |

Avizat de legalitate  
SECRETAR GENERAL,  
Barascu Mihaela Aurelia

PROIECT DE HOTARARE

privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridica a  
UAT Oras Navodari si a Primarului Orasului Navodari in litigiul care face obiectul  
dosarului nr.40512/3/2025, in contradictoriu cu [redacted] si  
in litigiul in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A.

Avand in vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului Orasului Navodari, Florin CHELARU;
- Referatul Compartimentului Juridic nr.....
- Raportul Compartimentului Juridic;
- Avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local \_\_\_\_\_

In conformitate cu dispozitiile:

- Legii nr.51/1991 pentru organizarea si exercitarea profesiei de avocat, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- art.I, alin (1) si (2) lit.b) din O.U.G.nr.26/2012, privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative;

Tinand seama de prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnica legislativa;  
In temeiul art.105, art.,109 si art.129 alin. (1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ;

PROPUN

Art. 1 - Se propune privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridica a UAT Oras Navodari si a Primarului Orasului Navodari in litigiul care face obiectul dosarului nr.40512/3/2025, in contradictoriu cu [redacted] si in litigiul in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A..

- Dosarul civil nr.40512/3/2025 are ca obiect anularea act administrativ 35734/19.03.2025 prin care se refuza eliberarea Autorizatiei de construire in scopul "Construire imobil cu regim de inaltime D+P+2E-3Eretras, amenajare parcare si spatii tehnice la demisol, spatiu comercial la parter si locuinte la etaje"; obligarea paratilor la emiterea Autorizatiei de construire si in subsidiar obligarea paratilor la plata de despagubiri reprezentand:

\*prejudiciul material in valoare de 1.400.000 euro,

\*prejudiciu moral in suma de 100.000 euro;

\*plata dobanzii legale aferente acestor sume, actualizate cu rata inflatiei,

*cu obligarea la plata cheltuielilor de judecata.*

Precizam ca Adresa nr. 35734/19.03.2025 a fost precizat ca nu se poate elibera autorizatia de Construire in scopul "Construire imobil cu regim de inaltime D+P+2E-3Eretars, amenajare parcare si spatii tehnice la demisol, spatiu comercial la parter si locuinte la etaje" pentru lotul cu n umar cadastral 108467, intrucat, avand in vedere prevederile art. 31<sup>1</sup> din Legea 350/2001, scopul propus nu se incadreaza in matricea de compatibilitate SEVESO.

Urmare actiunii formulate de [redacted] ce face obiectul dosarului civil nr. 40512/3/2025, este necesara promovarea unei actiuni in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A care a realizat studiul SEVESO;

Art. 2. Incheierea unui contract cu cabinet de avocatura pentru formulare aparari si reprezentare a Orasului Navodari si a Primarului Orasului Navodari, atat pe fondul cauzei, cat si in caile de atac in dosarul civil nr. 40512/3/2025 . Onorariul pentru fond si pentru fiecare cale de atac va fi de .....lei, la care se va calcula TVA aferent.

Art. 3. Incheierea unui contract cu cabinet de avocatura pentru promovarea actiunii in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A si reprezentare a Orasului Navodari si a Primarului Orasului Navodari atat pe fondul cauzei, cat si in caile de atac. Onorariul pentru fond si pentru fiecare cale de atac va fi de .....lei, la care se va calcula TVA aferent.

Art. 4. Se mandateaza Primarul Orasului Navodari/Viceprimarul Orasului Navodari cu incheierea si semnarea contractelor de asistenta si reprezentare a Orasului Navodari si a Primarului Orasului Navodari.

Art. 5.

(1) Hotărârea ce urmeaza a fi adoptata va fi comunicata de Compartimentul relatia cu Consiliul Local si Institutiile Publice:

- Institutiei Prefectului - Judetul Constanta;
- Primarului Orasului Navodari;
- Viceprimarului Orasului Navodari;
- Compartimentului Juridic;
- Directiei Economice;

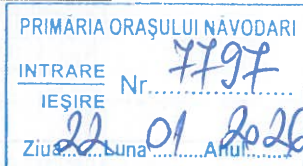
2) Acelasi compartiment va asigura aducerea la cunostinta a hotararii ce urmeaza a fi adoptata, prin afisare la sediul Primariei Orasului Navodari si pe pagina de internet [www.primaria-navodari.ro](http://www.primaria-navodari.ro).

**INITIATOR**

**PRIMAR**

**FLOREN CHETELARIU**

[redacted]



**REFERAT DE APROBARE**

privind achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică a  
UAT Oras Navodari și a Primarului Orasului Navodari în litigiul care face obiectul  
dosarului nr.40512/3/2025, în contradictoriu cu [redacted] și  
în litigiul în răspundere civilă delictuală în contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A.

Proiectul de hotărâre privind achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare  
juridică a UAT Oras Navodari și a Primarului Orasului Navodari în litigiul care face obiectul  
dosarului nr.40512/3/2025, în contradictoriu cu [redacted] și  
în litigiul în răspundere civilă delictuală în contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A. ;

Având în vedere că la Primaria Orasului Navodari a fost înregistrată adresa emisă în data  
de 29.12.2025 de Tribunalul București Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal prin  
care ni se comunică cererea de chemare în judecată formulată de reclamantii [redacted]  
[redacted] în contradictoriu cu PRIMARUL ORASULUI NAVODARI și  
PRIMARIA ORASULUI NAVODARI, acțiune care face obiectul dosarului nr.40512/3/2025 și  
prin care se solicită instanței de judecată să dispună:

- *anularea Adresei nr. 35734/19.03.2025 prin care se refuza eliberarea Autorizației de  
construire în scopul "Construire imobil cu regim de înălțime D+P+2E-3Eretars,  
amenajare parcare și spații tehnice la demisol, spațiu comercial la parter și locuințe la  
etaje",*
- *obligarea parților la emiterea Autorizației de construire;*
- *în subsidiar obligarea parților la plata de despăgubiri reprezentând:*
  - \*prejudiciul material în valoare de 1.400.000 euro,*
  - \*prejudiciu moral în suma de 100.000 euro;*
  - \*plata dobânzii legale aferente acestor sume, actualizate cu rata inflației.*
- *obligarea la plata cheltuielilor de judecată,*

Precizăm că Adresa nr. 35734/19.03.2025 a fost precizat că nu se poate elibera  
autorizația de Construire în scopul "Construire imobil cu regim de înălțime D+P+2E-3Eretars,  
amenajare parcare și spații tehnice la demisol, spațiu comercial la parter și locuințe la etaje"  
pentru lotul cu număr cadastral 108467, întrucât, având în vedere prevederile art. 31<sup>1</sup> din  
Legea 350/2001, scopul propus nu se încadrează în matricea de compatibilitate SEVESO.

Urmare acțiunii formulate de [redacted] ce face  
obiectul dosarului civil nr. 40512/3/2025, este necesară promovarea unei acțiuni în  
răspundere civilă delictuală în contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A care a realizat  
studiul SEVESO.

Având în vedere că redactarea actelor și reprezentarea în cauzele ce au ca obiect

anularea actelor administrative emise ca urmare a intervenirii matricei SEVESO, a fost asigurata prin cabinet de avocatura, este oportuna angajarea de servicii de asistenta si reprezentare juridica, litigiile avand o complexitate si importanta pecuniara mare pentru Orasul Navodari,

Avand in vedere art.109 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privin Codul administrativ, potrivit caruia " *Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.*"

Faptul ca incheierea de contracte de asistenta juridica are ca obiect activitatea avocatului care se realizează prin:

- a) consultații și cereri cu caracter juridic;
- b) asistență și reprezentare juridică în fața instanțelor judecătorești, a organelor de urmărire penală, a autorităților cu atribuții jurisdicționale, a notarilor publici și a executorilor judecătorești, a organelor administrației publice și a instituțiilor, precum și a altor persoane juridice, în condițiile legii;
- c) redactarea de acte juridice, atestarea identității părților, a conținutului și a datei actelor prezentate spre autentificare. (art.3 din Legea nr.51/1993, privind organizarea si exercitarea profesiei de avocat).

Tinand cont de faptul ca achizitionarea de servicii de asistenta juridica este reglementata de Art.I alin. (2) litera (b) din O.U.G.nr.26/2012, privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative care prevede urmatoarele:

"(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

- a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;
- b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale."

Totodata, potrivit art. art.1 alin.2 din HCL Navodari nr.178/08.03.2016 privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridical, potrivit caruia "Pentru actiuni al caror obiect prezinta o importanta deosebita pentru Orasul Navodari, cuantumul onorariului va fi stabilit prin hotararea Consiliului Local Navodari,"

*Luand in considerare cele de mai sus, propun spre aprobare, Proiectul de hotarare privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridica a UAT Oras Navodari si a Primarului Orasului Navodari in litigiul care face obiectul dosarului nr.40512/3/2025, in contradictoriu cu [REDACTED] si in litigiul in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A.*

**INITIATOR**

**PRIMAR**

**Chelaru Florin**



*ORASUL UNDE SOARELE SARUTA MAREA*

Str. Dobrogei nr. 1, Județul Constanța

Tel.: 0241 761 603, 0241 760 353 ■ Fax: 0241 761 606

e-mail: secretariat@primaria-navodari.ro \* [www.primaria-navodari.ro](http://www.primaria-navodari.ro)

|                            |          |
|----------------------------|----------|
| PRIMĂRIA ORAȘULUI NĂVODARI |          |
| INTRARE                    | Nr. 7798 |
| IEȘIRE                     |          |
| Ziua                       | 22       |
| Luna                       | 01       |
| Anul                       | 2026     |

**RAPORT**

privind achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică a  
UAT Oras Navodari și a Primarului Orasului Navodari în litigiul care face obiectul dosarului  
nr.40512/3/2025, în contradictoriu cu [redacted] și în litigiul în  
răspundere civilă delictuală în contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A.

Văzând Proiectul de hotărâre, precum și Referatul de aprobare;  
Compartimentul Juridic având în vedere:

- ca pe rolul instanței de judecată, respectiv Tribunalul București Secția a II-a Contencios  
Administrativ și Fiscal se afla dosarul civil nr. 40512/3/2025 având ca obiect anulare act  
administrativ 35734/19.03.2025, acțiune formulată de reclamantii [redacted] și  
A [redacted] în contradictoriu cu PRIMARUL ORASULUI NAVODARI și PRIMĂRIA ORASULUI  
NAVODARI, prin care se solicită instanței de judecată să dispună:

- anularea Adresei nr. 35734/19.03.2025 prin care se refuză eliberarea Autorizației de  
construire în scopul "Construire imobil cu regim de înălțime D+P+2E-3Eretars, amenajare  
parcare și spații tehnice la demisol, spațiu comercial la parter și locuințe la etaje";
- obligarea parților la emiterea Autorizației de construire;
- în subsidiar obligarea parților la plata de despăgubiri reprezentând:
  - \*prejudiciul material în valoare de 1.400.000 euro,
  - \*prejudiciu moral în suma de 100.000 euro;
  - \*plata dobânzii legale aferente acestor sume, actualizate cu rata inflației.
- obligarea la plata cheltuielilor de judecată,

Precizăm că Adresa nr. 35734/19.03.2025 a fost precizat că nu se poate elibera autorizația  
de Construire în scopul "Construire imobil cu regim de înălțime D+P+2E-3Eretars, amenajare  
parcare și spații tehnice la demisol, spațiu comercial la parter și locuințe la etaje" pentru lotul cu n  
umar cadastral 108467, întrucât, având în vedere prevederile art. 31<sup>1</sup> din Legea 350/2001, scopul  
propus nu se încadrează în matricea de compatibilitate SEVESO.

Urmare acțiunii formulate de [redacted] ce face obiectul  
dosarului civil nr. 40512/3/2025, este necesară promovarea unei acțiuni în răspundere civilă  
delictuală în contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A care a realizat studiul SEVESO.

- importanța și complexitatea acestor litigii;
- ca în cadrul Compartimentului Juridic, figurează un număr de 4 posturi de consilieri juridici, din  
care un post este suspendat pentru incapacitate temporară de muncă;
- faptul că, la nivelul Primăriei Orasului Navodari (un oraș cu un număr de peste 43.000 de  
locuitori), problemele de natură juridică nu se rezumă doar la litigiile în care entitatea este  
implicată, iar la acest moment pe rolul instanțelor de judecată se afla peste 500 de dosare aflate în  
diferite stadii procesuale, personalul care deservește Compartimentul juridic este insuficient, el  
acoperind atât colaborarea cu aparatorii (avocații) care reprezintă Orasul Navodari/ Consiliul Local  
Navodari/ Primarul/Comisia Locală de Fond Funciar în litigiile de importanță și complexitate pentru  
UAT Oras Navodari, cât și activități de natură juridică din cadrul autorității publice locale, respectiv,  
verific

Date cu caracter personal, prelucrate în conformitate cu prevederile Regulamentului nr.679/27.04.2016 privind protecția persoanelor fizice în  
ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind liberă circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE

EXEMPLAR \_\_\_/\_\_\_

a si vizeaza pentru legalitate contractele de achizitii publice, concesiuni, inchiriere, participa in comisiile constituite la nivelul institutiei pe diverse teme (Legea nr.10/2001, Legea nr.15/2003, Legea nr.18/1991, licitatii, concilieri etc.) si nu in ultimul rand, atributii in ceea ce priveste programul cu publicul, in zilele de luni, marti, miercuri si vineri intre orele 9-12, iar joi intre 9-12 si 15,30-17,30;

- ca, in litigiile in care este parte Orasul Navodari/ Consiliul Local Navodari/ Primarul/Comisia Locala de Fond Funciar trebuie sa se faca o aparare si reprezentare in timp real, competent si profesional, iar timpul de lucru de 8 ore este insuficient pentru a putea rezolva multitudinea de probleme ivite zilnic la nivelul institutiei, deplasarea la instanta de judecata pentru a reprezenta unitatea administrativ teritoriala ar face imposibila indeplinirea corecta si la timp a celorlalte atributii de serviciu (este cunoscut faptul ca la instantele de judecata se asteapta, de cele mai multe ori, timp indelungat pana se apeleaza si se judeca cauza);

Tinand cont de dispozitiile Ordonanta de urgenta nr.26 privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative, act normativ care, la Art.I alin.(1), interzice autoritatilor si institutiilor publice ale administratiei publice centrale si locale, care au in structura organizatorica personal propriu de specialitate juridica, achizitionarea de servicii juridice de consultanta, de asistenta si/sau de reprezentare, dar tot acelasi articol, la alin.(2) prevede ca, in situatii temeinic justificate, pot fi achizitionate aceste servicii, in conditiile legii, numai cu aprobarea Consiliului Local :

"Art.I

(1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale." ;

- de dispozitiile art.109 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privin Codul administrativ, potrivit caruia " Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii."

- de prevederile art. art.1 alin.2 din HCL Navodari nr.178/08.03.2016 privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridica;

Apreciam ca proiectul de hotarare initiat de dl Primar Chelaru Florin, privind achizitionarea unor servicii de asistenta si reprezentare juridica a UAT Oras Navodari si a Primarului Orasului Navodari in litigiul care face obiectul dosarului nr.40512/3/2025, in contradictoriu cu [redacted] si in litigiul in raspundere civila delictuala in contradictoriu cu ROMPETROL RAFINARE S.A., este legal.

Proiectul de hotarare, impreuna cu intreaga documentatie va fi supus spre dezbaterea si aprobarea Consiliului local al Orasului Navodari.

Sef Serviciu Juridic, Administratie publica,

Mihaila Ramona

cons. j

ina

Date cu caracter personal, prelucrate în conformitate cu prevederile Regulamentului nr.679/2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date

panelor fizice în  
5/46/CE

EXEMPLAR \_\_\_/\_\_\_

ORASUL UNDE SOARELE SARUTA MAREA

Str. Dobrogei nr. 1, Județul Constanța

Tel.: 0241 761 603, 0241 760 353 ■ Fax: 0241 761 606

e-mail: secretariat@primaria-navodari.ro \* [www.primaria-navodari.ro](http://www.primaria-navodari.ro)

COMPARTIMENT JURIDIC

27.01/22.01.2026

REZOLUTIE,  
PRIMAR,  
CHELARU FLORIN

Referat,

Subsemnata, Ragea Lidia Corina, consilier juridic in cadrul Compartimentului juridic, va aduc la cunostinta faptul ca, in data de 12.01.2026, a fost inregistrata la Primaria Orasului Navodari sub nr.4963, cererea de chemare in iudecata formulata de reclamanta reclamantii [redacted], in contradictoriu cu PRIMARUL ORASULUI NAVODARI si PRIMARIA ORASULUI NAVODARI, care face obiectul dosarului nr.40512/3/2025 si prin care se solicita instantei de judecata sa dispuna:

- *anularea Adresei nr. 35734/19.03.2025 prin care se refuza eliberarea Autorizatiei de construire in scopul "Construire imobil cu regim de inaltime D+P+2E-3Eretars, amenajare parcare si spatii tehnice la demisol, spatiu comercial la parter si locuinte la etaje" ca urmare a intervenirii matricei SEVESO;*
- *obligarea paratilor la emiterea Autorizatiei de construire;*
- *in subsidiar obligarea paratilor la plata de despagubiri reprezentand:*
  - \*prejudiciul material in valoare de 1.400.000 euro,*
  - \*prejudiciu moral in suma de 100.000 euro;*
  - \*plata dobanzii legale aferente acestor sume, actualizate cu rata inflatiei.*
- *obligarea la plata cheltuielilor de judecata.*

Mentionam ca in Adresa nr. 35734/19.03.2025 a fost precizat ca nu se poate elibera autorizatia de Construire in scopul "Construire imobil cu regim de inaltime D+P+2E-3Eretars, amenajare parcare si spatii tehnice la demisol, spatiu comercial la parter si locuinte la etaje" pentru lotul cu n umar cadastral 108467, intrucat, avand in vedere prevederile art. 31<sup>1</sup> din Legea 350/2001, scopul propus nu se incadreaza in matricea de compatibilitate SEVESO.

Avand in vedere că in litigiile care au ca obiect anularea actelor administrative emise cu privire la amplasamente ce se afla in zona SEVESO, asistenta juridica si reprezentarea in instanta a Primarului Orasului Navodari se face prin cabinet de

avocat, complexitatea acestui dosar, apreciez ca este necesar a se contracta servicii de asistenta si reprezentare in dosarul civil nr. 40512/3/2025, in contradictoriu cu [redacted] L, astfel incat apararea intereselor Orasului Navodari sa se faca la timp si in mod profesional.

Urmare actiunii formulate de [redacted] ce face obiectul dosarului civil nr. 40512/3/2025, ar fi necesar promovarea unor actiuni de tragere la raspundere a persoanelor juridice vinovate de situatiile litigioase generate de studiul SEVESO.

Temeiul de drept al angajarii serviciilor juridice il reprezinta dispozitiile:

- art.109 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privin Codul administrativ, potrivit caruia "Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.";

- Ordonantei de urgenta nr.26 privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative:

"Art.1 - Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

.....  
b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale."

Fata de cele expuse mai sus, va rog sa dispuneti in consecinta!

SECRETAR GENERAL ORAS,  
Barascu Mihaela Aurelia



SEF SERVICIU JURIDIC, ADMINISTRATIE PUBLICA  
Mihaila Ramona



Intocmit,  
Cons.

