

C.B.J.S.

27

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL NĂVODARI

PRIMĂRIA ORAȘULUI NĂVODARI	
INTRARE	Nr. 23230
IESIRE	
Ziua	12
Luna	02
Anul	2024

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al domnului Dumitrașcu Costel-Aurelian, consilier local nr./.....;
- Raportul de specialitate al Direcției Asistență Socială Năvodari nr./.....;
- Avizele comisiilor de specialitate;

În conformitate cu prevederile:

- art. 8 alin. (2) lit. a) și b), art. 9 alin. (2) lit. a) - c), art. 10 alin. (2) lit. b) coroborate cu ale art. 11 și 25 din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată;
- art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. XI alin. (2) din O.U.G. nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;
- Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune și ale H.G. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune cu modificările și completările ulterioare;
- art. 102 alin. (1) din Legea nr. 292/ 2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Anexa 3 pct. 4, 5, 6 din H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;;
- Ordinul M.M.J.S. nr. 29/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și a serviciilor acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinele sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.L. nr. 299/14.11.2022 privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice de servicii de îngrijire la domiciliu;

Ținând cont de dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. j), art. 84 alin. (1) și alin. (3), art. 129 alin. (1) lit. d) alin. (7) lit. b), art. 136, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrative cu modificările și completările ulterioare;

PROPUN:

Art.1. Stabilirea contribuției persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu, conform Anexei ce face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.2. La data adoptării hotărârii își încetează aplicabilitatea H.C.L. nr. 299/14.11.2022 privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice de servicii de îngrijire la domiciliu.

Art.3. Compartimentul Relația cu Consiliul Local și Instituțiile Publice va comunica hotărârea ce urmează a fi adoptată: Instituției Prefectului-județul Constanța, Primarului Orașului Năvodari și Direcției Asistență Socială.

**INIȚIATOR,
CONSILIER LOCAL,
DUMITRAȘCU COSTEL-AURELIAN**

**STABILIREA CONTRIBUȚIEI PERSOANELOR VÂRSTNICE
CARE BENEFICIAZĂ DE SERVICII DE ÎNGRIJIRE LA DOMICILIU**

A. Stabilirea gradului de dependență

Gradele de dependență se stabilesc pe baza criteriilor menționate în Grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, conform Hotărârii Guvernului nr. 886/2000, prin evaluarea statusului funcțional, senzorial și psihoafectiv al persoanei vârstnice cu ajutorul Fișei de evaluare sociomedicale (geriatrie). Astfel, persoanele vârstnice sunt încadrate într-unul dintre cele trei grade de dependență, respectiv: gradul I, II și III (A, B și C), în funcție de statusul mental, corporal, locomotor și social.

B. Tipurile de activități efectuate, cât și numărul de ore alocate pe fiecare grad de dependență sunt prevăzute de:

- H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, Anexa nr. 3 pct. 4, 5 și 6;
- Ordinul M.M.J.S. nr. 29/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și a serviciilor acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinele sociale, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, aceste activități sunt prevăzute și în următoarele acte normative:

- Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată,
- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Activitățile de îngrijire la domiciliu organizate și integrate în grade de dependență au alocate orele necesare realizării lor, după cum urmează:

<i>Activități de îngrijire la domiciliu</i>	<i>Nr. ore de îngrijire profesională primită la domiciliu, pentru grade de dependenta IA, IB și IC</i>	<i>Nr. ore de îngrijire profesională primită la domiciliu, pentru grade de dependenta IIA, IIB și IIC</i>	<i>Nr. ore de îngrijire profesională primită la domiciliu, pentru grad de dependenta IIIA</i>
1) Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice: a) asigurarea igienei corporale; b) îmbrăcare și dezbrăcare; c) hrănire și hidratare; d) asigurarea igienei eliminărilor; e) transfer și mobilizare; f) deplasare în interior;	Cel puțin 20 ore/sapt.,	Cel puțin 10 ore/sapt., insa	Nu se acorda activitatile prevazute la pct.1)

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL NĂVODARI

Nr. 23231 / 12.02.2024

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu

În prezent, Direcția Asistență Socială prin Unitatea de Îngrijire la Domiciliu pentru Persoane Vârstnice acordă servicii sociale, după cum urmează:

1) Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice:

- a) asigurarea igienei corporale;
- b) îmbrăcare și dezbrăcare;
- c) hrănire și hidratare;
- d) asigurarea igienei eliminărilor;
- e) transfer și mobilizare;
- f) deplasare în interior;
- g) comunicare.

2) Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice:

- a) prepararea hranei;
- b) efectuarea de cumpărături;
- c) activități de menaj și spălătorie;
- d) facilitarea deplasării în exterior și însoțire;
- e) activități de administrare și gestionare a bunurilor;
- f) acompaniere și socializare.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) lit a) și b) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, „(2) Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt:

a) servicii de îngrijire personală prevăzute la art. 31 și art. 32 alin. (1) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) servicii prevăzute la art. 33 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare”. Totodată art. 9 alin. (2) lit. a) – c) stipulează că „(2) Serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice în centrele de zi de asistență și recuperare sunt, după caz:

a) servicii de îngrijire personală prevăzute la art. 31 și art. 32 alin. (1) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) servicii prevăzute la art. 33 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

c) consiliere psihosocială și informare, consiliere juridică, socializare și petrecere a timpului liber, organizare și implicare în activități comunitare și culturale, asistență și suport pentru familia persoanei vârstnice, suport pentru realizarea activităților administrative și gestiunea bunurilor”;

Conform prevederilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații: a) nu au venituri și nici susținători legali; b) sunt beneficiari ai venitului minim de incluziune conform Legii nr. 196/2016, sau realizează venituri al căror cuantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari; c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘ NĂVODARI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ SOCIALĂ
Nr. 23232/12.02.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu

Prin Referatul de Aprobare nr. a inițiatorului proiectului de hotărâre, se supune dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Orașului Năvodari, *proiectul privind stabilirea contribuției persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu.*

Prin prezentul raport am analizat proiectul și referatul de aprobare, rezultând următoarele:

1. Necesitatea și oportunitatea

În domeniul protecției persoanelor în vârstă, actul normativ principal adoptat de Guvernul României este *Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice*, prin care statul român acordă sprijin persoanelor vârstnice prin servicii și prestații sociale. *Nota de Fundamentare a HG nr. 435/30.03.2022 stipulează următoarele: în conformitate cu Programul de Guvernare 2021-2024, "România încă nu reușește să ajute cu adevărat persoanele vulnerabile din comunități rurale, marginalizate, sărace. Sistemul național de asistență socială a mutat responsabilitatea serviciilor sociale asupra primăriilor, dar multe primării din mediul rural nu au asistenți sociali calificați și nu oferă aceste servicii (îngrijiri la domiciliu, consiliere, cantine, centre de zi etc.); angajații din domeniul asistenței sociale, educație și sănătate sunt puțini (dacă există din toate cele trei domenii) și lucrează separat, fără un management de caz adecvat." Modernizarea sistemului de asistență socială presupune trecerea de la un serviciu de asistență socială care se bazează pe alocări financiare insuficiente în raport cu nevoile și problemele concrete ale categoriilor vulnerabile către servicii sociale integrate.*

În prezent, Primăria Orașului Năvodari - Direcția Asistență Socială prin Unitatea de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, acordă, prin intermediul personalului de specialitate, servicii sociale adresate persoanelor vârstnice. Aceste servicii se concretizează prin sprijin acordat în realizarea activităților uzuale ale vieții de zi cu zi. Astfel, se urmărește menținerea autonomiei funcționale a vârstnicului, în propria locuință, prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții, sprijinirea pentru reintegrarea socială și prevenirea instituționalizării.

Beneficiarii serviciilor sociale de îngrijire la domiciliu sunt persoane vârstnice cu domiciliul pe raza orașului Năvodari, care au împlinit vârsta legală de pensionare și pentru care s-a stabilit un anumit grad de dependență, conform H.G. nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice.

Prin Hotărârea Consiliului Local Năvodari nr. 299/14.11.2022, s-a stabilit contribuția persoanelor vârstnice care beneficiază de servicii de îngrijire la domiciliu, în funcție de gradul de dependență și veniturile persoanei vârstnice. La baza stabilirii acestor criterii au stat standardele de cost aprobate pentru serviciile sociale (respectiv H.G. nr. 426/2020).

Gradele de dependență se stabilesc pe baza criteriilor menționate în Grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, conform Hotărârii Guvernului nr. 886/2000, prin evaluarea statusului funcțional, senzorial și psihoafectiv al persoanei vârstnice cu ajutorul Fișei de evaluare sociomedicale (geriatrice). Se recomandă încadrarea persoanelor vârstnice evaluate în următoarele grade de dependență:

- a) Gradul IA – persoanele care și-au pierdut autonomia mentală, corporală, locomotorie, socială și pentru care este necesară prezența continuă a personalului de îngrijire;
- b) Gradul IB – persoanele grabatate, lucide sau ale căror funcții mentale nu sunt în totalitate alterate și care necesită supraveghere și îngrijire medicală pentru marea majoritate a activităților vieții curente, noapte și zi. Aceste persoane nu își pot efectua singure activitățile de bază de zi cu zi;
- c) Gradul IC – persoanele cu tulburări mentale grave (demențe), care și-au conservat în totalitate sau în mod semnificativ facultățile locomotorii, precum și unele gesturi cotidiene pe care le efectuează numai stimulate. Necesită o supraveghere permanentă, îngrijiri destinate tulburărilor de comportament, precum și îngrijiri regulate pentru unele dintre activitățile de igienă corporală;
- d) Gradul IIA – persoanele care și-au conservat autonomia mentală și parțial autonomia locomotorie, dar care necesită ajutor zilnic pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;
- e) Gradul IIB – persoanele care nu se pot mobiliza singure din poziția culcat în picioare, dar care, o dată ridicate, se pot deplasa în interiorul camerei de locuit și necesită ajutor parțial pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;
- f) Gradul IIC – persoanele care nu au probleme locomotorii, dar care trebuie să fie ajutate pentru activitățile de igienă corporală și pentru activitățile instrumentale;
- g) Gradul IIIA – persoanele care se deplasează singure în interiorul locuinței, se alimentează și se îmbracă singure, dar care necesită un ajutor regulat pentru activitățile instrumentale ale vieții de zi cu zi; în situația în care aceste persoane sunt găzduite într-un cămin pentru persoane vârstnice ele sunt considerate independente.

Referitor la **activitățile** desfășurate, descrierea acestora se regăsește în cadrul mai multor acte normative, respectiv:

De asemenea, Anexa 3 din Standarde de cost pentru serviciile sociale destinate îngrijirii la domiciliu a persoanelor vârstnice din H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale menționează și numărul de ore alocat fiecărui grad de dependență.

2. Legalitatea proiectului

Susținerea din punct de vedere legal al proiectului propus, este fundamentată de prevederile următoarelor acte normative:

- art. 8 alin. (2) lit. a) și b), art. 9 alin. (2) lit. a) - c), art. 10 alin. (2) lit. b) coroborate cu ale art. 11 și 25 din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată;

- art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. XI alin. (2) din O.U.G. nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

- Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune și ale H.G. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune cu modificările și completările ulterioare;

- art. 102 alin. (1) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Anexa 3 pct 4, 5 și 6 din H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul M.M.J.S. nr. 29/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și a serviciilor acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinele sociale.

3. Considerații economice

Conform prevederilor **art. 10 alin. (2) din Legea nr. 17/2000** privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații: **a)** nu au venituri și nici susținători legali; **b)** sunt beneficiari ai venitului minim de incluziune conform Legii nr. 196/2016, sau realizează venituri al căror quantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari; **c)** susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror quantum se situează sub cuantumurile veniturilor prevăzute la lit. b). Prin O.U.G. nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene s-a prevăzut că „(2) Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024 indemnizația socială pentru pensionari este de 1.281 lei”.

Totodată, potrivit **art. 11 din Legea nr. 17/2000** „Persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, îndreptățite să beneficieze de serviciile prevăzute la art. 8 alin. (2) lit. a) și b) și art. 9 alin. (2) lit. a)-c) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 10 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii **cu plata unei contribuții**, stabilită în urma procesului de evaluare complexă.

De asemenea, în **Legea nr. 292/2011** a asistenței sociale, actualizată, la **art. 102 alin. (1)** este prevăzut: „(1) Persoanele vârstnice care dispun de venituri proprii au obligația de a plăti o contribuție lunară pentru asigurarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliu și pentru asistarea și îngrijirea în centre rezidențiale, stabilită de către autoritățile administrației publice locale sau furnizorii privați care le administrează, cu respectarea condiției prevăzute la art. 91 alin. (2)”.

Acordarea de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice se efectuează numai pentru persoanele care au domiciliul în orașul Năvodari, iar acoperirea financiară a costurilor serviciilor, potrivit legii, se asigură din bugetul local.

Potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, ANEXA 3, pct. 4, 5 și 6 s-a stabilit un cost unic în cuantum de 36 lei.

La stabilirea limitei veniturilor persoanelor vârstnice s-a ținut cont ca valoarea contribuției beneficiarilor să nu depășească 30% din venitul net lunar pe membru de familie,

asa cum este prevazut si pentru beneficiarii cantinelor de ajutor social conform art. 4 alin. (2) din Legea nr.208/ 1997 a cantinelor de ajutor social.

Avand in vedere, prevederile legale anterior mentionate, **Proiectul de hotarare privind stabilirea contributiei persoanelor varstnice care beneficiaza de servicii de ingrijire la domiciliu** elaborat cu respectarea acestora, poate fi supus dezbaterii si aprobării Consiliului Local al Oraşului Năvodari.

Director Executiv,
Chiru Daniela-Mihaela

Asistent social,
Sandu Sonda

Consilier Juridic,
Tarsana-Leopea Nicoleta