

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘ NĂVODARI
PRIMAR

PRIMĂRIA ORAȘULUI NĂVODARI	
INTRARE	Nr. 65/05
IEȘIRE
Ziua 21	Luna 09 Anul 2021

PROIECT DE HOTĂRÂRE
Privind modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.348/06.11.2015 privind
Strategia tarifară pentru perioada 2021 – 2029

Avand în vedere Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța nr.511/30.08.2021, înregistrată la Primăria Orașului Năvodari cu nr.60854/02.09.2021, inclusiv anexele, Referatul Direcției Administrarea Domeniului Public și Privat nr.64671/20.09.2021;

În conformitate cu prevederile art.43 din Legea nr. 51/2006, actualizata, a serviciilor comunitare de utilitati publice, prevederile art.35 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, cu modificarile si completarile ulterioare, H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea Actului Constitutiv - cadru si Statutului- cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice, CONTRACTUL DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR PUBLICE DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE” incheiat intre Orasul Navodari prin ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA DE APA SI CANALIZARE “APA – CANAL CONSTANTA” cu RAJA SA si de HCL Navodari nr. 2/2010;

În temeiul art.129, alin.(2), lit.c), art.139, alin.(3), lit.g), art.196, alin.(1), lit.a) din O.U.G nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările;

PROPUN:

Art. 1 – Modificarea anexei 1 la Hotărârea Consiliului Local nr.348/06.11.2015 privind Strategia tarifară pentru perioada 2021 – 2029, conform anexei 1 la prezentul proiect de hotărâre.

Art. 2 – Strategia de tarificare, modificată, va constitui anexa la Contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare.

Art. 3 - Hotărârea ce urmeaza a fi adoptata va fi comunicată de către Compartimentul Relația cu Consiliul Local: Institutiei Prefectului - Judetului Constanța, Primarului Orasului Navodari, Direcției Administrarea Domeniului Public și Privat, Biroului Juridic, Directiei Economice, Asociației de Dezvoltare Intercomunitara “Apa Canal” Constanța.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
CHELARU FLORIN

**Anexa 1 la Proiectul de hotărâre
Privind modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.348/06.11.2015 privind
Strategia tarifară pentru perioada 2021 – 2029**

Strategie de tarificare (In procente)	Tarif initial (Actual)	Ajustări in termeni reali*							
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	RON/m3	%	%	%	%	%	%	%	%
Tarif apa	5,21	2,50%	4,85%	0,00%	4,00%	1,85%	1,85%	1,85%	1,85%
Tarif canalizare - epurare	4,59	3,00%	5,75%	0,00%	5,20%	2,20%	2,20%	2,20%	2,20%

*Ajustarile in termeni reali nu includ inflația in perioada dintre ajustările tarificare si nici pe valoarea adăugata.

**INIȚIATOR,
PRIMAR,
CHELARU FLORIN**

DIRECTOR EXECUTIV ADPP,
Neașu Vasilica

Inspector,
Anghel Laura

ADDP
03.08.2021

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă – Canal Constanța
Str. Călărași, nr. 22-24
Municipiul Constanța, Județul Constanța

Nr.: 511/30.08.2021

PRIMĂRIA ORĂȘULUI NĂVODARI	
INTRARE	Nr. 60854
IESIRE	
Ziua.....Luna.....Anul.....	02 09 2021

Către: UAT ORAS NĂVODARI.....

Consiliul local al ORĂȘULUI NĂVODARI.....

Subiect: **Propunere de modificare a strategiei de tarificare**

Stimate dl. Primar,
Stimați consilieri,

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă – Canal Constanța (ADI) în numele și pe seama UAT –lor membre ADI, a încheiat cu operatorul RAJA S.A. Contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de apă și canalizare prin încredințare directă, cadru în care se aplică cerințele „in-house” stabilite de jurisprudența Curții de Justiție.

RAJA S.A. își desfășoară activitatea în temeiul unor reglementări speciale, Legea 51/2006 modificată, Legea 241/2006 modificată, OUG 13/2008, aprobată prin Legea nr. 204/2012, HG 855/2008 etc, care stabilesc cadrul general pentru îndeplinirea condițiilor și regulilor „in-house” necesare accesării fondurilor nerambursabile.

RAJA S.A. este operator regional care a accesat fonduri UE din POS de Mediu 2007-2013 și, în prezent, implementează „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare a S.C. RAJA S.A. Constanta, în perioada 2014 – 2020”.

În anul 2015, pentru a respecta cerința din contractul de imprumut cu BERD și pentru a corela diferitele strategii de tarificare existente, a fost elaborată Strategia de Tarificare pentru perioada 2021 – 2029. Prin adresa Asociației nr. 248/30.09.2015 s-a solicitat aprobarea Strategiei de tarificare pentru 2021 – 2029 de către toate U.A.T. - urile membre iar ulterior, după aprobarea de către fiecare UAT, membru ADI, prin Actul adițional nr. 16/20.03.2017 la Contractul de delegare, Strategia de tarificare a devenit anexă la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de apă și de canalizare (CD).

CONFORM
CU ORIGINALUL

Ulterior, în conformitate cu ghidul solicitantului și pentru a îndeplini obligațiile minime pentru accesarea fondurilor europene, consultantul independent de specialitate a realizat în cadrul Analizei Cost – Beneficiu, parte a Studiului de Fezabilitate pentru „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare a S.C. RAJA S.A. Constanța, în perioada 2014 – 2020”, o **strategie de tarifare** având ca date de plecare în prognoză, **datele pe anul 2017**.

În ultimii ani au fost înregistrate o serie de majorari importante a principalelor elemente de cheltuieli (energie, materiale, combustibil, salarii, etc.), în principal ca urmare a schimbărilor legislative, a evoluției macro-economice și a creșterii salariului minim la nivel național, impact care a putut fi doar parțial estimată la momentul realizării Analizei Cost – Beneficiu.

De asemenea, contextul economic național și local generat de COVID – 19 a avut un impact negativ asupra performanțelor financiare ale RAJA S.A. Constanța. În acest cadru economic, datorită faptului că la începutul pandemiei RAJA S.A. Constanța avea printre cele mai mari tarife din țară și cel mai mare indice de suportabilitate, implementarea strategiei de tarifare a trebuit să fie amânată pentru a nu pune o presiune suplimentară asupra consumatorilor și a nu afecta semnificativ gradul de încasare a creanțelor.

Deoarece Strategia de tarifare rezultată din Analiza Cost – Beneficiu acoperă perioada până în anul 2025 (de obicei strategiile de tarifare pentru proiecte se aprobă pe perioada până la începerea efectivă a operării), **pentru a respecta cerința din contractul de împrumut cu BERD de a avea o strategie până în anul 2029, este necesar ca strategia de tarifare aferentă proiectului să fie extinsă până în anul 2029.**

În acest context, RAJA S.A. Constanța a realizat o analiză a impactului schimbărilor legislative și macro – economice asupra sustenabilității pe termen scurt, mediu și lung a activității, luând în considerare și contextul Analizei Cost – Beneficiu, și a ajuns la următoarele concluzii:

- Schimbările macro - economice (inflație, curs de schimb, etc.) au avut un impact indirect asupra creșterii anumitor elemente de cost;
- Creșterea salariului minim la nivel național a avut atât un impact direct pe creșterea cheltuielilor cu personalul ale RAJA S.A. Constanța, cât și un impact indirect asupra creșterii altor categorii de costuri;
- Creșterea importantă a prețurilor pe piața de energie datorată evoluției pieței la nivel internațional, evoluției datelor macro – economice (creșterea cursului de schimb), creșterii salariului minim la nivel național și schimbărilor privind sistemul de taxare în sectorul energetic (Ordonanța 114/2018);
- Din cauza faptului că venitul mediu la nivel național a crescut mai accelerat decât previziunea din Analiza Cost – Beneficiu și din cauza faptului că implementarea strategiei de tarifare a fost amânată din cauza contextului economic generat de

CONFORM
CU ORIGINALUL

COVID – 19, nivelul prognozat al indicelui de suportabilitate plecând de la tarifele în vigoare **va fi sub nivelul minim din Ghidul ACB de 2.5%** la momentul finalizării investiției fără a asigura includerea întregii valori a echivalentului amortizării patrimoniului public, ceea ce necesită o ajustare.

Toate aceste elemente au dus la concluzia că este necesară o corecție a strategiei de tarificare rezultată din Analiza Cost – Beneficiu a proiectului POIM, implicit o corecție a Strategiei tarifare 2021-2029 (aprobată de fiecare UAT membru ADI), luând în considerare următoarele elemente:

- Strategia de tarificare revizuită a presupus că tariful țintă pentru anul 2025 să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;
- Tariful inițial a fost considerat tariful în vigoare la data de 1 August 2021 conform Deciziei ANRSC nr. 181 din 16.12.2020;
- Ajustarea din anul 2022 a fost considerată identică cu cea din strategia de tarificare din Analiza Cost – Beneficiu inițială a proiectului;
- Ajustarea din anul 2023 a fost calculată astfel încât tariful țintă pentru acest an să fie identic cu cel rezultat din vechea strategie de tarificare;
- În anul 2024 nu s-au considerat ajustări de tarife în termeni reali pentru a evita discuțiile cu autoritățile locale în an electoral;
- Ajustările din vechea strategie de tarificare pentru anii 2024 și 2025 vor fi aplicate cumulativ în anul 2025 pentru a respecta tariful țintă pentru acest an din vechea strategie de tarificare;
- Ajustările de tarife pentru perioada 2026 – 2029 au fost determinate pentru a asigura sustenabilitatea proiectului de investiții și a operatorului și pentru a respecta cerința privind existența unei strategii de tarificare până în anul 2029 din contractul de împrumut cu BERD;

Propunerea de modificare a Strategiei de tarificare este următoarea:

Având în vedere Strategia tarifară aprobată de fiecare UAT, membru ADI, conform tabel:

Strategii de tarificare	Tarife initiale (RON/m3)	Ajustare de tarife în termeni reali															
	n	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Tarif apa	3,77	8,5 %	12,0 %	0,0 %	10,0 %	5,0 %	5,0 %	5,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	3,0 %	3,0 %	5,0 %	1,0 %	5,0 %	5,0 %
Tarif canalizare	3,35	8,5 %	15,0 %	0,0 %	10,0 %	5,0 %	5,0 %	5,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	3,0 %	3,0 %	5,0 %	1,0 %	5,0 %	5,0 %

CONFORM
CU ORIGINALUL

Precum și Strategia de tarificare inițială, conform proiectului (2017):

Strategia de tarificare - înainte

	Tarif initiala	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Apa	4.50	10.00%	5.00%	3.50%	2.50%	1.50%	2.00%	2.00%
Apa uzata	3.99	9.27%	5.00%	3.50%	3.00%	2.50%	3.00%	2.20%

Este imperios necesar modificarea Strategiei de tarificare pentru perioada 2021-2029, astfel:

Strategia de tarificare revizuită:

Strategia de tarificare - dupa

	Tarif initiala	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Apa	5.21	2.50%	4.85%	0.00%	4.00%	1.85%	1.85%	1.85%	1.85%
Apa uzata	4.59	3.00%	5.75%	0.00%	5.20%	2.20%	2.20%	2.20%	2.20%

De asemenea, dorim să menționăm că ajustarea propusă a Strategiei de tarificare:

- Nu generează surse noi de venituri care nu au fost luate în considerare în calcularea deficitului de finanțare și/sau surse noi de venituri care au apărut după calcularea deficitului de finanțare;
- Nu reprezintă o schimbare în politica tarifară care să afecteze calcularea deficitului de finanțare;
- Nu conduce la generarea de venituri nete pentru proiect, pentru care nu a fost în mod obiectiv posibil să se estimeze în prealabil veniturile generate de investiții și, prin urmare, un deficit de finanțare nu a fost calculat inițial.

Pentru a avea imaginea de ansamblu și etapele urmărite în analiză, atașăm următoarele fișiere:

- Strategie tarifară 2021-2029;
- Raport privind analiza impactului schimbărilor legislative și macro – economice asupra strategiei de tarificare stabilită în Analiza Cost – Beneficiu pentru „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare S.C. RAJA S.A. Constanța, în perioada 2014 – 2020”;
- Modelul ACB inițial;
- Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional;
- Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional și cu noua valoare ajustată a proiectului de investiții;

CONFORM
CU ORIGINALUL

- o Modelul ACB inițial actualizat cu contextul macroeconomic și operațional, cu noua valoare ajustată a proiectului de investiții și cu strategia de tarifyare revizuită prin care se dovedește sustenabilitatea proiectului și a operării.

Ținând cont de elementele menționate și de importanța necesității ajustării strategiei de tarifyare pentru a asigura sustenabilitatea operării pe termen scurt, mediu și lung și având în vedere prevederile din Legea 51.2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și prevederile Hotărârii de Guvern nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv – cadru și a statutului – cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, vă rugăm respectuos să analizați propunerea de modificare a strategiei de tarifyare și să emiteți o hotărâre prin care să aprobați modificarea anexei de la Hotararea nr. 348/06.11.2015

Vă anexam:

- Proiect hotarare inclusiv anexa
- Adresa AM - POIM.
- Adresa A.N.R.S.C.
- Fișierele mai sus menționate.



CONFORM
CU ORIGINALUL

HOTĂRÂRE NR. 348/06.11.2015

cu privire la aprobarea Strategiei de tarifare/mecanismul de tarifare practicat de operatorul regional SC RAJA SA pentru perioada 2021 - 2029

Consiliul Local Navodari, întrunit în ședința extraordinara din data de 06.11.2015;

Luând in dezbatere:

Expunerea de motive a domnului consilier Apostol Ion, proiectul de hotarare initiat de către acesta, raportul compartimentului de specialitate, avizele comisiilor de specialitate;

Având in vedere prevederile Legii nr. 51/2006, actualizata, a serviciilor comunitare de utilități publice, ale Legii nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, cu modificările si completările ulterioare si ale H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea Actului Constitutiv - cadru si Statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitara de utilități publice;

Luând in considerare Ordinul nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de alimentare cu apa si canalizare;

Tinand cont de „CONTRACTUL DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR PUBLICE DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE” încheiat între Orașul Năvodari prin ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA DE APA SI CANALIZARE „APA - CANAL CONSTANTA” cu RAJA SA si de HCL Năvodari nr. 2/2010;

Luând in considerare:

- Hotărârea nr. 10/02.04.2015 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „Apa Canal Constanta” prin care s-a aprobat strategia de tarifare a operatorului regional SC RAJA SA pentru perioada 2021-2029;
- adresa inregistrata la Primăria Orașului Năvodari cu nr. 43702/08.10.2015 din partea Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „Apa Canal” Constanta;
- Strategia de tarifare pe perioada 2021 - 2029;
- prevederile Actului Constitutiv si a Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „Apa - Canal Constanta”;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. „d”, art. 36 alin. (6) lit. „a” pct. 14 si ale art. 45 alin. (2) lit. „f” si art. 115 alin. (1) lit. „b” din Legea nr. 215/2001 privind administrația publica locala, republicata, cu modificările si completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

ARTICOLUL 1 – Se aproba Strategia de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional SC RAJA SA pentru perioada 2021 - 2029, ce reprezintă anexa la prezenta hotărâre;

ARTICOLUL 2 – Strategia de tarificare/Mecanismul de tarificare va constitui anexa la Contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare;

ARTICOLUL 3 – Se împuternicește Primarul Orașului Năvodari - Dl. Matei Nicolae, sa voteze in numele si pe seama Consiliului Local Năvodari si in cadrul Adunării Generale a Asociațiilor A.D.I. „Apa - Canal Constanta”, Strategia de tarificare/Mecanismul de tarificare practicat de operatorul regional SC RAJA SA pentru perioada 2021 – 2029;

ARTICOLUL 4 – Compartimentul Autoritate Tutelara, Relația cu Consiliul Local va comunica prezenta hotărâre: Instituției Prefectului Județului Constanta, Primarului Orașului Năvodari, Viceprimarului Orașului Năvodari, Cabinet Primar, Direcției Economice, Direcției Juridice, Direcției Administrarea Domeniului Public si Privat, Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „Apa Canal” Constanta.

Hotararea a fost adoptata cu 14 voturi „PENTRU”, 0 voturi „IMPOTRIVA”, 0 „ABTINERI”, la sedinta fiind prezenti 14 consilieri din 19 consilieri in functie.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
DI. SURDU MARIAN**



**SECRETAR,
D-na TÎRSOAGĂ VIORICA**